

SKUPŠTINA CRNE GORE **Poslaničkim klubovima** **Predsjednicima n/r**

Predmet: Poziv za iniciranje izmjena Zakona o izboru odbornika i poslanika i Zakona o finansiranju političkih partija

Poštovana gospodo,

Obraćamo Vam se ovim putem kako bismo Vam skrenuli pažnju na zloupotrebe državnih funkcija i resursa u izborne svrhe i pozvali da u skladu sa svojim nadležnostima preduzmete adekvatne aktivnosti kako bi se ovakve pojave iskorijenile. Stoga Građanska alijansa (GA) Vas ovim putem poziva da inicirate izmjene i dopune Zakona o izboru odbornika i poslanika kao i Zakona o finansiranju političkih partija, kako bi se prije svega preventivno djelovalo i spriječilo a zatim omogućilo i sankcionisanje svakog kršenja ova dva zakona. Po postojećem zakonodavnom okviru, Crna Gora ima nadležnu instituciju - Državnu izbornu komisiju koja je zadužena da se stara o jedinstvenoj primjeni ovih zakona, ali je ograničena u ovlaštenjima, što nam je formalno odgovorila.

U predizbomnom periodu, javni funkcioneri koje imenuje Vlada, državni službenici i namještenici moraju biti posebno obzirivi kada su u pitanju njihovi nastupi i izjave a u smislu ostvarivanja političke neutralnosti. Posebno je problematično zloupotrebijavanje javnih funkcija i državnih resursa, kako bi u izbornoj kampanji imali povlašćen položaj za promociju sopstvenih partijskih izbornih lista.

Građanska alijansa registrovala je navode da su javni funkcioneri tokom kampanje za lokalne izbore u Tivtu i Hercegovinu boravili u ovim gradovima i učestvovali u kampanjama svojih partija suprotno Zakonu o izboru odbornika i poslanika. U Zakonu o izboru odbornika i poslanika, članu 50, stav a, precizno stoji da Javni funkcioneri koje imenuje ili postavlja Vlada Crne Gore i koje bira ili imenuje lokalna samouprava, državni službenici i namještenici ne mogu učestvovati u izbornoj kampanji, niti mogu javno izražavati svoje stavove povodom izbora, **u radnom vremenu, odnosno dok su na dužnosti**. U takvim slučajevima je prilično jasno da dolazi do kršenja Zakona i jednog od osnovnih principa etičkog kodeksa.

GA je shodno tome uputila prigovor/pritužbu Državnoj izbornoj komisiji (DIK) koja se stara se o zakonitom sprovođenju izbora i jedinstvenoj primjeni odredaba ovog Zakona kao i prati primjenu i daje mišljenja u vezi sa primjenom ovog Zakona i pozvali je da istraži i utvrdi da li su javni funkcioneri boraveći tokom kampanja u ova dva grada prekršili navedene odredbe Zakona o izboru odbornika i poslanika.

U pritužbi GA je stavila akcenat na još jedan aspekt kršenja principa vladavine prava. Građanska alijansa je takođe pozvala DIK da ispita, ukoliko javni funkcioneri u posjetama nijesu bili za vrijeme trajanja radnog vremena, da li su funkcioneri u te svrhe koristili službena vozila i ostale resurse i na taj način prekršili Zakon o finansiranju političkih partija koji propisuje da je zabranjeno državnim i javnim funkcionerima korišćenje službenih automobila nakon radnog vremena u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, osim u slučajevima službene potrebe.

U svom odgovoru na pritužbu GA, Državna izborna komisija je navela da se na sjednici održanoj 10.04.2012. godine upoznala sa pritužbom GA i konstatovala da su članom 50a Zakona o izboru odbornika i poslanika propisane zabrane učešća javnim funkcionerima koje imenuje Vlada Crne Gore, lokalna samouprava, kao i policijskim službenicima i pripadnicima Agencije za nacionalnu bezbjednost. Međutim, kako je navedeno u odgovoru u kaznenim odredbama istog Zakona kao prekršaj nije sankcionisana povreda člana 50a te Komisija nema ovlaštenja za pokretanje postupka u konkretnom slučaju. U istom odgovoru

Državna izborna komisija je navela da kada je u pitanju Zakon o finansiranju političkih partija nije precizirana procedura, način utvrđivanja činjenica i nadležnost za vođenje postupka protiv lica koja se ponašaju suprotno odredbama člana 20, stav a istog Zakona.

Državna izborna komisija na ovaj način biva hendikepirana i sa ovako ograničenim ovlašćenjima nije u mogućnosti da u potpunosti ostvari svoju ulogu. Posebno je ovo bitno, jer će se uskoro održati parlamentarni izbori. Crna Gora ne smije sebi dozvoliti luksuz da ima institucije koje u slučajevima zloupotreba Zakona o čijoj se primjeni staraju, nemaju mogućnost da istraže i kazne prekršioce, te smatramo da je krajnje vrijeme za konačno rješavanje ovakvih problema.

Stoga apelujemo na vas da pokažete dobru volju i političku i društvenu odgovornost i na taj način inicirate izmjene i dopune postojećeg Zakona kako bi se utvrdila odgovornost i odredile sankcije u slučajevima zoupotreba. DIK-u bi se na ovaj način dala nadležnost koja bi obezbijedila prije svega preventivno djelovanje i spriječavanje budućeg kršenje ova dva zakona, a ukoliko ponovo dodje do njegovog kršenja da konačno takve postupke sankcioniše. Jedino se na ovaj način može ostvariti ravnopravna izborna utakmica.

S poštovanjem,

Podgorica 25.05.2012.god

Edin Koljenović

Koordinator programa javnih politika

Dostavljeno:

- Poslaničkim klubovima
- DIK-u
- Medijima
- CDT-u